

УДК: 331

Ашурова Нозиля Мурадовна

Старший преподаватель кафедры «Корпоративная экономика и менеджмент», Ташкентский государственный экономический университет
e-mail: an_nozik@mail.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

«Важно отметить внедрение механизма электронного актирования как основного элемента развития государственных закупок».

Анна Катамадзе

Аннотация.

В статье рассматривается вопрос о совершенствовании механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях, который является важной задачей для многих стран. Государственные закупки играют существенную роль в использовании публичных ресурсов и обеспечении эффективного функционирования государственных организаций. В данной работе рассмотрены основные аспекты совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. Целью данной работы является предоставление обзора и анализа предложений по совершенствованию механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. Это позволит лучше понять текущие вызовы и проблемы в этой области, а также предложить практические рекомендации для улучшения процесса государственных закупок и эффективного использования бюджетных средств.

Статья описывает аспекты, методологические основы, влияющие на совершенствование механизма государственных закупок. Далее, статья предлагает ряд мер и рекомендаций для совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях. Эти меры включают улучшение законодательной базы, повышение прозрачности и открытости процесса, усиление контроля и ответственности, а также развитие эффективных механизмов оценки качества закупаемых товаров и услуг.

В заключение, статья подчеркивает важность совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях для обеспечения эффективного использования бюджетных средств и предотвращения коррупционных практик. Автор призывает к дальнейшему исследованию и внедрению предложенных мер для улучшения системы государственных закупок в бюджетном секторе.

Ключевые слова: *государственные закупки, бюджетная организация, система закупок, регулирование, контроль.*

Abstract. *The article discusses the issue of improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations, which is an important task for many countries. Public procurement plays a significant role in the use of public resources and ensuring the effective functioning of government organizations. This paper examines the main aspects of improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations. The purpose of this research is to provide an overview and analysis of proposals for improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations. This will allow us to better understand the current challenges and problems in this area, as well as offer practical recommendations for improving the public procurement process and the effective use of budget funds.*

The article describes aspects and methodological foundations that influence the improvement of the public procurement mechanism. Further, the article proposes a number of measures and recommendations to improve the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations. These measures include improving the legislative framework, increasing transparency and openness of the process, strengthening control and accountability, and developing effective mechanisms for assessing the quality of purchased goods and services.

In conclusion, the article emphasizes the importance of improving the mechanism for organizing public procurement in budgetary organizations to ensure the effective use of budget funds and prevent corrupt practices. The author calls for further research and implementation of the proposed measures to improve the public procurement system in the public sector.

Key words: *government procurement, budgetary organization, procurement system, regulation, control.*

Введение

Совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях направлено на повышение эффективности и прозрачности этого процесса. Эффективность государственных закупок достигается через различные меры и реформы. Важным аспектом является создание прозрачной и конкурентной среды. Для этого внедряются электронные платформы, на которых публикуются информация о закупках, требования к участникам и процедуры. Это позволяет увеличить доступность для потенциальных поставщиков и снизить возможность коррупции. Кроме того, важно развивать профессионализм и компетенции сотрудников, ответственных за проведение государственных закупок. Обучение и сертификация специалистов в этой области помогают повысить качество и эффективность процесса закупок.

В законе Республики Узбекистан «О государственных закупках» от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 отмечено, что открытость и прозрачность государственных закупок осуществляются следующим путем¹:

размещения информации о государственных закупках на специальном информационном портале с обеспечением в установленном законодательством порядке полного, своевременного, свободного и бесплатного доступа соответствующих государственных органов, субъектов государственных закупок и общественности;

составления и обеспечения сохранности документов и отчетов по закупочным процедурам.

К тому же отмечено, что основными целями государственного регулирования в области государственных закупок являются формирование благоприятной среды для субъектов государственных закупок, а также противодействие коррупции и иным нарушениям законодательства при осуществлении государственных закупок для²:

достижения государственных стратегических целей и задач;

обеспечения потребностей государственных заказчиков в товарах (работах, услугах);

исполнения Инвестиционной программы Республики Узбекистан и других государственных программ;

выполнения функций государства по решению социальных задач;

предоставления государственных услуг.

При осуществлении государственных закупок учитываются приоритеты социально-экономической политики, включая создание высокотехнологичных и инновационных производств, сохранение благоприятной экологической обстановки.

Если в государственных закупках товаров (работ, услуг) наряду с иностранными поставщиками принимает участие не менее трех отечественных производителей, этим отечественным производителям могут предоставляться указами и постановлениями

¹ Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684.

² Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684.

Президента Республики Узбекистан льготы и преференции, используемые при оценке предложений, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Узбекистан.

Государственная закупка товаров (работ, услуг), необходимых для обеспечения нужд Республики Узбекистан, может осуществляться совместно с иностранными государствами. Порядок осуществления такой государственной закупки определяется международным договором Республики Узбекистан.

Совершенствование механизма организации государственных закупок также требует упрощения процедур и сокращения бюрократических препятствий. Это может быть достигнуто через использование стандартизированных форм документов, автоматизацию процессов и улучшение коммуникации между участниками закупок. Все эти меры направлены на достижение наилучших результатов при использовании бюджетных средств и обеспечении максимальной отдачи для государства и общества в целом.

Теоретические основы исследования.

Как известно, государственные закупки - это процесс приобретения товаров, услуг и работ от частных или публичных поставщиков со стороны государства или его органов. Они осуществляются в рамках государственной или муниципальной закупочной деятельности и регулируются соответствующим законодательством. Государственные закупки имеют свои особенности и цели. Одна из главных целей государственных закупок - обеспечение эффективного использования государственных или муниципальных средств. Путем проведения конкурентных процедур закупок государство стремится выбрать наиболее выгодные предложения по цене, качеству и срокам выполнения. Кроме того, государственные закупки направлены на обеспечение качественных товаров, услуг и работ для удовлетворения потребностей государственных организаций. Они также способствуют прозрачности и открытости в расходовании государственных средств, а также борьбе с коррупцией и недобросовестными практиками.

В данном источнике Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) отмечено, что «Прозрачность и конкуренция являются основополагающими принципами эффективной организации государственных закупок в бюджетных организациях»¹. Также отмечено о необходимости использования электронных систем и технологий для повышения прозрачности, эффективности и доступности процедур государственных закупок². В дополнение рассмотрено, что важность разработки и внедрения законодательных мер и нормативных актов, направленных на предотвращение коррупции и обеспечение соблюдения принципов открытости и справедливости в государственных закупках³ является важным аспектом в экономике.

Для регулирования государственных закупок существуют законы, нормативные акты и регулятивные документы, которые устанавливают правила и процедуры, которыми должны руководствоваться государственные органы при проведении закупок. Эти правила направлены на обеспечение прозрачности, справедливости в процессе государственных закупок. Важно отметить, что государственные закупки играют значительную роль в экономике, поскольку они могут оказывать влияние на развитие бизнеса и создание рабочих мест. Поэтому изучение и анализ государственных закупок в бюджетных организациях имеет важное значение для понимания и совершенствования этого процесса.

Государственные закупки играют важную роль в экономике и оказывают значительное влияние на развитие бюджетных организаций. Вот некоторые аспекты, которые следует учесть при изучении этой роли и влияния:

¹ "OECD Guidelines for Fighting Bid Rigging in Public Procurement", 2012.

² World Bank, "E-Procurement: Towards Transparency and Efficiency in Public Spending", 2017

³ United Nations Convention against Corruption (UNCAC), Article 9: Public Procurement and Management of Public Finances, 2003.

Таблица №1

Аспекты, влияющие на совершенствование механизма государственных закупок¹

| Наименование | Понятие |
|---|--|
| <i>Содействие экономическому развитию:</i> | Государственные закупки являются одним из инструментов государственной политики, направленных на стимулирование экономического развития. Проведение крупных государственных закупок может привести к созданию новых рабочих мест, развитию инфраструктуры, способствовать инновациям и привлечению инвестиций. |
| <i>Развитие бизнеса:</i> | Государственные закупки предоставляют возможности для малых и средних предприятий, а также для других поставщиков услуг и товаров, расширить свой бизнес. Участие в государственных закупках может способствовать увеличению объема производства и продаж, улучшению финансового положения и конкурентоспособности компаний. |
| <i>Социальное воздействие:</i> | Государственные закупки могут оказывать положительное социальное воздействие на общество. При проведении закупок государство может устанавливать требования в отношении социальной ответственности поставщиков, таких как соблюдение трудовых стандартов, экологические нормы и социальная справедливость. Это может способствовать улучшению условий труда, защите окружающей среды и решению социальных проблем. |
| <i>Эффективное использование бюджетных средств:</i> | Государственные закупки направлены на обеспечение эффективного использования государственных или муниципальных средств. Через проведение конкурентных процедур и выбор наиболее выгодных предложений, государство стремится получить максимальную ценность за потраченные средства. |
| <i>Прозрачность и борьба с коррупцией:</i> | Государственные закупки играют важную роль в обеспечении прозрачности и борьбе с коррупцией. Правильное проведение процедур закупок, открытость информации о процессах и контроль со стороны заинтересованных сторон помогают снизить риск коррупции и неэффективного использования государственных средств. |

Изучение роли государственных закупок в экономике и их влияния на развитие бюджетных организаций позволяет лучше понять эти процессы, выявить проблемы и найти пути их решения, а также повысить эффективность расходования бюджетных средств и развитие бизнеса в данной сфере.

Методологические основы исследования.

Совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях базируется на определенных методологических основах. Вот некоторые из них²:

| | |
|--------------------------------|---|
| Законодательная основа: | Основу для совершенствования механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях составляют соответствующие законы и нормативные акты. Это может включать законы о государственных закупках, регламентирующие процедуры, требования к участникам, правила проведения торгов и другие нормативные документы. Соблюдение законодательства является |
|--------------------------------|---|

¹ Подготовлено автором в ходе исследования.

² Подготовлено автором в ходе исследования.

| | |
|---|--|
| | основополагающим принципом в организации государственных закупок. |
| Прозрачность и открытость: | Для совершенствования механизма организации государственных закупок важно обеспечивать прозрачность и открытость процесса. Это включает публикацию информации о планируемых закупках, требованиях к участникам, проведение открытых конкурсов и аукционов, предоставление доступа к документации и декларациям, а также информирование о результатах закупок. Прозрачность способствует предотвращению коррупции и обеспечению равных условий для всех участников. |
| Конкуренция и конкурсные процедуры: | Конкуренция является ключевым принципом в организации государственных закупок. Методология совершенствования механизма закупок включает разработку конкурсных процедур, которые обеспечивают равные условия для всех участников и способствуют выбору наиболее выгодного предложения. Конкурсные процедуры могут включать открытые конкурсы, аукционы, запросы предложений и другие формы. |
| Эффективное использование ресурсов: | Совершенствование механизма организации государственных закупок включает стремление к эффективному использованию ресурсов. Это означает выбор наиболее выгодных предложений с точки зрения цены, качества и сроков выполнения работ или поставки товаров. Методология может включать анализ рынка, разработку требований к поставщикам и контроль за исполнением заключенных договоров. |
| Управление рисками и контроль качества: | Совершенствование механизма организации государственных закупок также включает управление рисками и контроль качества. Это может включать анализ и оценку рисков, разработку мер по их снижению, контроль за соблюдением требований к качеству товаров и услуг, проведение испытаний и проверок. Контроль качества позволяет обеспечить получение требуемых результатов и предотвратить недобросовестные практики со стороны поставщиков. |

Совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях основывается на вышеуказанных методологических принципах. Целью является обеспечение эффективного использования государственных средств, прозрачности и открытости процесса, стимулирования конкуренции, управления рисками и контроля качества. Это способствует повышению эффективности государственных закупок, развитию бюджетных организаций и обеспечению наилучшего соотношения цены и качества при приобретении товаров и услуг для государства.

Мировой опыт исследования.

Однако на рынках государственных закупок существуют пробелы и несоответствия. Действующие системы не всегда соответствуют передовой практике. Когда это происходит, фирмы могут упустить важные возможности. В докладе Группы Всемирного банка «Сравнительный анализ государственных закупок» оценивается система закупок 180 стран и определяются области, в которых страны могут улучшить свою деятельность. По словам Тани Госсейн, старшего специалиста по частному сектору и главного автора отчета, проблемы, с которыми сталкиваются частные фирмы, особенно малые и средние, особенно заметны в трех областях:

Отсутствие электронных закупок: экономики всех регионов реализуют реформы по проведению процесса закупок онлайн. Однако сохраняется большой разрыв между странами, в которых еще нет онлайн-портала, посвященного государственным закупкам, и другими странами, которые имеют сложные платформы электронных закупок,

предлагающие широкий спектр услуг. В двадцати шести из 180 стран, оцениваемых в рамках сравнительного анализа государственных закупок, до сих пор нет специального портала онлайн-закупок.

Задержки платежей: Сравнительный анализ государственных закупок показал, что задержки платежей за товары или услуги по-прежнему распространены во всех регионах. Фактически, платежи являются своевременными только в одной трети оцениваемых экономик. Поставщики в Доминиканской Республике, Экваториальной Гвинее, Габоне, Гвинее-Бисау, Ираке, Тринидаде и Тобаго, и Вануату обычно ждут получения оплаты более шести месяцев. Для малых и средних предприятий, у которых могут возникнуть проблемы с денежными потоками, эти значительные задержки наносят ущерб прибыли и затрудняют участие в процессе государственных закупок.

Неоптимальные механизмы рассмотрения жалоб: доступ к справедливому, прозрачному и своевременному механизму рассмотрения жалоб может повысить доверие и уверенность в процессе закупок. Однако по-прежнему существуют различия в том, как и когда рассматриваются жалобы. Сравнительный анализ государственных закупок показал, что время, необходимое для разрешения жалобы, варьируется в широких пределах: от 2 до 450 дней. Кроме того, существуют несоответствия в отношении того, когда участникам торгов разрешено подавать жалобу. В некоторых странах жалобы не могут быть поданы до тех пор, пока не будет заключен контракт, что ограничивает корректирующие меры, которые может принять контролирующий орган.

Группа Всемирного банка активно работает со странами-клиентами, чтобы помочь улучшить их системы государственных закупок. Собирая и публикуя информацию о системах государственных закупок на глобальном уровне, Группа Всемирного банка заполняет критический пробел в знаниях. Такие отчеты, как «Сравнительный анализ государственных закупок», имеют решающее значение для создания доказательной базы того, что работает в сфере закупок и где есть возможности для улучшения. Кроме того, Группа Всемирного банка консультирует правительства и работает вместе с ними над разработкой более прозрачных и эффективных систем закупок. Эта поддержка включает в себя создание электронных порталов, реформирование законов и правил, а также наращивание потенциала должностных лиц, занимающихся закупками¹.

Анализ и результат исследования.

По итогам 2023 года через фондовую биржу Республики Узбекистан реализовано 1,8 тонны драгоценных металлов общей стоимостью 1 миллиард 138,0 миллиарда сумов. При этом объем проданного через биржу золота достиг 1 миллиарда 135,5 миллиарда сумов, а объема серебра - 2,6 миллиарда сумов. Объем продаж драгоценных металлов, проданных через биржу, увеличился в 2,2 раза по сравнению с 2022 годом. За январь-декабрь 2023 года биржевая котировка золота на Республиканской товарной бирже Узбекистана выросла с 684,8 тыс.сум до 786,0 тыс.сум за 1 грамм, то есть рост на 14,8%. Начальная цена драгоценных металлов определяется на основе последнего утреннего фиксинга Лондонской ассоциации рынка драгоценных металлов в национальной валюте по курсу Центрального банка Республики Узбекистан на дату заключения биржевой сделки².

АО «Алмалык ХМК» и АО «Навоийский ХМК» участвуют на биржевом рынке в качестве продавцов драгоценных металлов, а покупателями являются производители, производители ювелирных изделий, а также индивидуальные предприниматели, имеющие мощности по переработке продукции, используемой в промышленности. Напоминаем, что торговля драгоценными металлами на Товарной бирже Республики Узбекистан будет осуществляться с марта 2019 года в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 1 марта 2019 года № 186 «Товарно-сырьевая биржа Республики Узбекистан». Материалы фондовой биржи «Об утверждении Положения о порядке

¹ <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2018/05/16/why-modern-fair-and-open-public-procurement-systems-matter-for-developing-countries>

² <https://uzex.uz/News/aseminar-was-held-on-the-topic-of-public-procurement>.

реализации драгоценных металлов на биржевых торгах» АО «Биржа» начали продаваться.

К тому же, необходимо отметить, что 17 января 2024 года в здании Образовательного центра при Министерстве экономики и финансов состоялся круглый стол на тему «Проблемы, возникающие при государственных закупках, и их устранение». В ходе семинара широко обсуждались проекты новых нормативно-правовых документов, разрабатываемых в сфере государственных закупок, вопросы дальнейшего совершенствования системы государственных закупок. В частности, со стороны госзаказчиков поступили предложения по устранению излишних препятствий и ограничений в системе госзакупок и внедрению передовой международной практики в этой сфере¹.

Окончание переходного периода предоставляет историческую возможность пересмотреть устаревший режим государственных закупок. Эти правила значительно усложнили создание возможностей для инновационных компаний для завоевания бизнеса и улучшения государственных услуг или для государственных органов по исключению поставщиков, которые в прошлом показывали плохие результаты. Теперь есть возможность разработать что-то, что принесет пользу нашим сообществам и нашему бизнесу. Это то, что каждый, кто работает над этим, может рассматривать как дивиденд от выхода Великобритании из ЕС, независимо от того, как они голосовали на референдуме.

Великобритания ежегодно тратит около 290 миллиардов фунтов стерлингов на государственные закупки. Этот огромный объем государственных расходов необходимо использовать, чтобы сыграть свою роль в восстановлении экономики Великобритании, открыть государственные контракты для большего числа малых предприятий и социальных предприятий для внедрения инноваций в сфере предоставления государственных услуг и достичь нашей цели по нулевому выбросу углерода к 2050 году. Правительство уже рассмотрело Зеленую книгу, чтобы убедиться, что она поддерживает «выравнивание», и предпринимает другие шаги, например, в рамках Национальной инфраструктурной стратегии для обеспечения динамичных и устойчивых цепочек поставок.

В «Зеленой книге» рассматривается еще один элемент этой программы реформ: реформа нашего законодательства о закупках. Слишком долго современные и инновационные подходы к государственным закупкам увязли в бюрократических, процессуальных процедурах. Необходимо отказаться от этих сложных и удушающих правил и раскрыть потенциал государственных закупок, чтобы коммерческие команды могли адаптировать свои процедуры к потребностям рынка. Новый британский сервис «Найти тендер» для публикации уведомлений о контрактах заработает 1 января 2021 года, заменив Официальный журнал Европейского Союза. Полный контроль над правилами позволит гораздо быстрее реагировать на изменения в методах закупок, гарантируя, что режим останется современным и актуальным.

Вывод.

Совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях является важной задачей с точки зрения обеспечения эффективного использования бюджетных средств и обеспечения прозрачности и конкуренции на рынке государственных закупок. Здесь приведены несколько выводов, касающихся этой темы:

Прозрачность и открытость: Совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях должно быть направлено на повышение прозрачности и открытости процесса. Это включает в себя разработку и использование электронных платформ для проведения торгов, и публикации информации о закупках. Повышение доступности информации о процедурах и условиях закупок способствует привлечению большего числа поставщиков и созданию конкуренции.

Конкуренция и снижение коррупции: Развитие конкуренции в процессе государственных закупок является важным фактором для обеспечения эффективности и более низких затрат. Совершенствование механизма организации закупок должно включать

¹ <https://uzex.uz/News/aseminar-was-held-on-the-topic-of-public-procurement>

меры по предотвращению коррупции, такие как ужесточение правил о конфликте интересов и установление строгих критериев отбора поставщиков.

Упрощение процедур: Одной из проблем, с которыми сталкиваются бюджетные организации при проведении закупок, является сложность и длительность процедур. Совершенствование механизма организации закупок должно включать упрощение процедур и сокращение бюрократической нагрузки на участников процесса. Это может быть достигнуто, например, сокращением необязательных этапов или внедрением электронных систем, упрощающих подачу и обработку документов.

Компетентность и профессионализм: Эффективное совершенствование механизма организации государственных закупок требует наличия компетентных и профессиональных сотрудников, занимающихся этой областью. Качественная подготовка и обучение персонала, а также привлечение экспертов в сфере закупок, могут значительно повысить качество и результативность процесса.

Мониторинг и оценка: Важной составляющей совершенствования механизма организации государственных закупок является внедрение системы мониторинга и оценки результатов проведенных закупок. Это позволяет выявлять проблемные области, улучшать процедуры и принимать меры по устранению нарушений или неэффективного использования бюджетных средств.

В целом, совершенствование механизма организации государственных закупок в бюджетных организациях должно быть направлено на повышение прозрачности, конкуренции, эффективности и снижение коррупции. Это достигается через улучшение доступа к информации, упрощение процедур, повышение компетентности сотрудников и внедрение системы мониторинга и оценки. Реализация этих мер поможет обеспечить более эффективное использование бюджетных средств и повысить доверие общества к государственным закупкам.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Узбекистан, от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684.
2. «OECD Guidelines for Fighting Bid Rigging in Public Procurement», 2012.
3. World Bank, "E-Procurement: Towards Transparency and Efficiency in Public Spending", 2017.
4. United Nations Convention against Corruption (UNCAC), Article 9: Public Procurement and Management of Public Finances, 2003.
1. Публичные услуги и функции государственного управления / Под ред. А.Е. Шаститко; Авт. коллектив: Н.С. Батаева, П.В. Крючкова, М.С. Потапенко, В.Л. Тамбовцев, А.Е. Шаститко. Бюро экон. анализа. М.: ТЕИС, 2002. - 160 с.
2. Нестерович Н.В. Конкурсные торги на закупку продукции для государственных нужд / Н.В. Нестерович, В.И. Смирнов; под ред. А.Г. Свиначенко. М.: ИНФРА-М, 2000. - 360 с.
3. McAfee P.R., McMillan J. Government procurement and international trade // Journal of international economics. 1989. - Vol. 26. - P. 291-308.
4. Milgrom P.R., Weber R.J. A theory of auctions and competitive bidding // Econometrica. — 1982.-№50.-P. 1089-1122.
5. Miyagiwa K. Oligopoly and discriminatory government procurement policy // American economic review. 1991. -№ 81. - P. 1321-1328.
6. Peterhoff R. Orientierungsprobleme der russischen Wirtschaftsordnungspolitik. — Stuttgart, Germany: Deutsche Gesellschaft für Osteuropakunde, № 4 / 1999. S. 357-375.
7. Roy S., Viaene J.-M. Preferences, country bias, and international trade // Review of international economics. 1998. - Vol. 6. - № 2. - P. 204-219.
8. <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2018/05/16/why-modern-fair-and-open-public-procurement-systems-matter-for-developing-countries>
9. <https://uzex.uz/News/aseminar-was-held-on-the-topic-of-public-procurement>.